

# “五型”政府建设简报

第 10 期

省“五型”政府建设领导小组办公室

2018 年 11 月 14 日

---

按：11月8日，易炼红省长在省司法厅呈报的《让六大权力插上大数据监督制约的“翅膀”》上作出批示：“‘六大体系’建设是一种创新，且成效日益显现，值得肯定；望在实践中不断完善。请省政府办公厅编发一个通报。”现将省司法厅的主要做法予以刊发，供各地各部门参阅。

## 省司法厅建设大数据平台强化权力监督制约

省司法厅在推进“五型”政府建设过程中，坚持问题导向，创新工作方法，着力建设“六大体系”大数据工作平台，充分运用现代科技手段，强化对权力运行的监督制约，实现权力运行全程留痕、全

程监督、自动预警,有效解决以往监督执纪方面存在的弱点和盲点,推动风险防控从被动响应向主动预防转变。

**一、拓宽收集途径,实现数据管理集中化。**着眼抓早抓小,坚持信息主导,多举措拓宽信息渠道来源,广泛收集线索,实现线索数据管理集中化。**一是整合力量“收”信息。**在省永桥强制隔离戒毒所试点建立规范权力运行“六大体系”大数据工作平台,并在直属系统全面推广,对行政执法、干部任免、工程建设、物资采购、资产管理和生产经营等六个方面的权力制约监督进行大胆探索和积极实践。专门出台《关于进一步规范“六大体系”权力运行机制的意见》,采取“1+N+1”模式,对权力运行实施全程管控。(即:“一个工作方案”;“N项制度”,并且对每个制度制作具体的运行流程图,标注廉政风险点;“一个平台”,运用大数据手段对每个体系的权力运行进行实时监督和网上运行把关)。**二是重点协作“通”信息。**成立执法管理工作小组、人事管理工作小组、工程建设工作领导小组、物资采购领导小组、经济运行管理领导小组、监督问责工作小组等6个重点权力运行管理小组,并建立协作配合机制。通过每月的情况交流、信息共享和联席会议,获取各监督主体所掌握的监督动态。**三是畅通渠道“聚”信息。**党委履行主体责任,纪委履行监督责任,通过日常工作、专项监督、群众监督、联合监督等渠道,积极主动收集有价值、可运用的廉情信息,并按规定程序在规定时限报送纪检监察室统一录入电子库,实现廉情信息数据管理集中化。

**二、搭建信息平台,实现权力运行流程化。** 聚焦六个方面的权力,围绕“六大体系”,建立信息化工作平台,对权力运行实行流程化管理监督。一是**严格确权**。全面清理规章制度,编制42项“六大权力清单”,固化权力运行流程。以警号为唯一主关键词登录平台,系统将自动根据警号分配权力边界、行权规则和用权责任,实现网上审阅材料、填写意见、制作文书、做出决定。二是**严密控权**。针对自由裁量权的标准化运行问题,通过分类关联控制法、附件材料控制法和刚性条件控制法,建设权力运行分类标准数据库,运用信息化手段对权力运行和自由裁量进行监控,构建以“多维数组”为核心的自由裁量控制系统,如输入采购资金、类型等分类条件后,系统自动关联采购形式、是否需要中介等控制措施,有效压缩自由裁量空间。三是**严管用权**。将规章制度运用信息化手段转化为一个个审批环节,为每个待办事项设置了申请、受理、审核(审查)、审批四个环节,确保权力运行每个环节都有程序规定,从而实现办理事项的电子化模块化、权力运行的公开化透明化、业务办理的流程化规范化。特别是在执法管理体系领域,形成了“打造一个管理载体、抓好四个关键点、规范审批四个步骤、落实一个监督平台”的“一四四一”执法权力运行流程,取得良好效果。

**三、全程制约监督,实现廉情预警精准化。** 运用信息化手段创新监察监控、运行报告和限时办结三项机制,实现廉情预警精准化。一是**建立监察监控机制**。科学设置纪检监察部门工作人员权限,授予纪检监察工作人员自由访问平台各项审批流程的权限,发

现问题,及时提醒和预警。二是建立运行报告机制。依托平台,设立各项流程的纪检监察联系人,联系人享有审查本流程台账是否完备的权力,同时负有向纪检监察部门报送事前、事中、事后情况的责任,通过纪检监察部门与联系人的网络互动,有效提升权力运行管理水平。三是建立限时办结机制。整合警务通移动办公的优势,开发限时办结功能模块,设置消息提醒功能,系统倒计时工作流程,自动判断工作任务完成情况,关联绩效考核系统,使监督方式由事后监察变为事前预防、事中监控、事后处置全过程监督。