

“五型”政府建设简报

第 34 期

省“五型”政府建设领导小组办公室

2019 年 2 月 23 日

【领导批示】

2月20日,易炼红省长在省“五型”办编印的《“五型”政府建设简报》(第31期)上批示:今年要以更大力度、更实举措推进“五型”政府建设。

【典型推介】

九江市“保护与发展双端发力”——全力推进高质量跨越式发展首要战略。始终坚定高质量跨越式发展首要战略不动摇,实施源头严控、过程严管,积极探索保护和发展协同共进新路。在“保护端”,实行最严格的保护。重点打好三场硬仗:污染防治攻坚战、化工出清战和问题整改战。以长江“共抓大保护”攻坚行动为重点,统筹打好八大标志性污染防治战役,全力打造长江最美岸线“升级版”。实施小化工企业“三年出清计划”,严格执行“三个一律不许”(长江岸线1公里范围内一律不许新上任何化工类项目、5公里范围内一律不许新建任何重化工园区、非化工园区内一律不

许新上任何化工项目),确保“旧账三年清、新账不再欠”。出台长江岸线、生态空间管理纠错等机制,确保中央环保督察反馈问题和长江经济带生态环境保护审计反馈问题整改到位。在“发展端”,突出高质量的发展。突出产业“现代化”“特色化”“融合化”“绿色化”发展,一产抓特色,二产抓升级,三产抓突破。全力推进传统农业向特色农业、生态农业、品牌农业转型。认真做好传统产业优化升级省级综合试点工作,新增预算安排1亿元、每年统筹资金2.1亿元,推动传统产业优化升级;实施战略性新兴产业“倍增计划”,力争战略性新兴产业增加值占比提高1~2个百分点。大力发展现代旅游、现代金融、现代物流,重点打造好“一城一街一节一赛”,加快推动“1+7”产业引导基金和金融产业园建设,积极推进港口码头建设、疏港通道提升、服务中心打造、口岸平台构建、物流企业培育,努力建设“江海直达、服务全省、辐射周边”的区域航运中心。

宜春市“以大数据为核心”——全力打造经济发展新引擎。围绕认真贯彻落实省委十四届六次、七次全会精神和省《政府工作报告》部署,深入践行“五型”理念,主动担当大数据产业发展的领跑者,全面推动大数据产业高质量发展。以“智慧小镇”为基础,加快智慧园区建设。将智慧经济产业特色小镇建设作为主战场,加快推进小镇一期建设,确保数据中心一期1000个机柜上半年交付使用和上线运行,呼叫中心、双创基地、孵化基地首期竣工使用,满足企业入驻和项目落地需要。以“三大基地”为重点,加快智慧城市建设。按照“数据统管,平台统建,智慧优先,压实推进”的思路,依托大数据平台优势,加快推进“三大基地”建设,将云数据中心建成智慧城市运行中心、调度中心和展览中心,建设智慧服务基地、产业创新基地、应用研发基地。以“产业招商”为抓手,加快智慧经济

发展。围绕将大数据产业园打造成赣西地区大数据产业发展高地的目标,组建专门服务团队,制定服务保障标准化流程,切实提高园区企业服务质量,确保大数据中心、网易联合创新中心、呼叫中心等今年12月底前正式投入运营,大数据产业园顺利开园,完成首批企业入驻,保持大数据发展良好势头。以“大数据+”为纽带,加快产业融合发展。积极响应推动大数据与实体经济深度融合的要求,加快推动“云上宜春”建设,落实落细“企业上云”云资源服务奖补实施办法,加快推进宜春优势产业云平台建设,进一步服务实体经济发展。

省发改委“三位一体”——打造“信用江西”体系。紧紧围绕省《政府工作报告》和打造“五型”机关任务目标,构建“金字塔形”社会信用体系,“三位一体”推动“信用江西”建设。在顶层设计上下功夫,制度体系更加健全。修订发布省级公共信用信息目录,指导行业部门规范信用信息采集。共包含了省级60个部门,1207个大类指标,14484个数据项,其中省行政权力清单梳理出618类。交通、环保、安监等一批信用制度规范文件先后出台,有效促进全省形成统一调动、部门联动的良好信用制度体系。在强基固本上下功夫,信用平台更加完善。加大信用信息归集共享力度,整合平台构建“大系统”、建成网站提供“大服务”、打造特色形成“大亮点”,信用信息平台内容更加丰富、功能更加完善、服务更加高效。建成运营全省公共信用信息平台和信用中国(江西)网站,归集各类信用信息13.8亿条,覆盖了全省48个部门和11个设区市,面向社会公众推出信用信息“一站式”查询服务,访问量累积达3000万余次。在落实链条上下功夫,联合奖惩更加有效。积极贯彻落实国家各部委发起的41个联合奖惩备忘录,持续加大信息发布力

度、加强失信专项治理、加快信用信息应用。强化重大项目筛选和项目资金安排、进出口效率、道路客运安全管理等方面的信用信息分类监管,累计对 1330 个信用主体实施联合惩戒。开展全省涉政务、金融、电子商务领域失信问题专项治理,第一批 42 家失信政府机构已经全部履行义务退出名单,2592 家涉金融失信企业治理比例达到 100%,20 家失信电商企业完成治理。截至目前,全省已累计发布各类守信信息 722790 个、失信信息 395212 个,公开红黑名单 28899 个,守信联合激励和失信联合惩戒成效显著扩大。

省国资委多措并举——推动全省国资国企改革发展再上新台阶。认真贯彻省委全会精神 and 省政府部署,紧紧抓住“一个目标”,实施“三大行动”,争当“五个表率”,以国资国企改革发展,助推江西高质量跨越式发展。把创新发展摆在首位。加快推动省属国有企业高质量发展“1+5”行动方案及计划落实落地,健全完善研发投入稳定增长的保障体系,加快推动创新型国有企业建设。实施领军企业培育工程,支持江铜集团实施“三年创新倍增”攻坚行动。实施“互联网+”行动,推动国有资本布局“四新经济”,培育发展新兴产业和绿色经济,激活传统产业动能。把深化改革贯穿始终。持续深化混合所有制改革,稳妥推进企业集团层面混改,全面推动集团二、三级子企业混改,力争实现省属企业混改率达到 75%。大力推进企业市场化战略重组,完成省投资集团重组省能源集团,支持新钢集团、建材集团、江咨集团、绿色产业集团等企业实施专业化整合。全面落实“映山红”计划,按照每年至少上市一家、申报两家、辅导三家的目标要求,用好江西省国资创新发展基金,做强做优做大国有上市平台。把提质增效当作主课题。大力推进提质增效、去产能和“处僵治困”等工作,增强企业的活力和竞争力。扎

实开展“增品种、提品质、创品牌”专项活动，优化产品结构，提升产品质量。2019年力争实现省监管企业营业收入、利润总额增长10%，国有资本保值增值率、回报率进一步提升，资产负债率进一步下降等主要目标。把开放提升当作突破口。加快“走出去”步伐，推动企业在“一带一路”沿线布点、开拓市场。实施好江西国际公司赞比亚江西工业园、建工集团孟加拉500兆瓦太阳能发电站等项目；推动江铜集团依托其在北美、香港的子公司平台，开展海外资源并购。落实好“引进来”成果，推进我省国企在港专项招商活动、央企入赣投洽会签约项目尽快落实落地。

省气象局以“五型”新理念提升工作新水平——全国综合考核排名再创历史佳绩。按照“五型”政府建设要求，坚持“五个强化”优服务、增能力、强保障，各项工作取得突破性进展。在中国气象局近日通报的2018年全国气象部门综合考评中，喜获优秀单位，综合考评排名由2017年的第13名进位至第2名，再创历史新高。**强化忠诚型部门建设**，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想强化理论武装，紧紧围绕省委省政府“六大突破”“三大提升”决策部署提升气象服务保障水平。**强化创新型部门建设**，扎实推进理念创新、工作创新和机制创新，生态文明建设气象保障获得全国气象部门创新工作奖，在气象领域创立了美丽中国“江西样板”。**强化担当型部门建设**，不以落后为由，敢为天下争先，探索出了欠发达地区推进先进气象事业发展的道路，去年全省气象现代化得分96.41分，总分及增幅均高于全国平均水平。**强化服务型部门建设**，充分发挥气象防灾减灾眼睛作用，全年25次重大灾害性天气精准预报，及时预警，主动服务，有效减轻气象灾害人员伤亡和财产损失。**强化过硬型部门建设**，推行全面从严治党主体责任清

单管理，层层压实管党治党责任，打造了一支英勇奋战、敢于胜利、善作善成、作风过硬的气象干部队伍。

省医疗保障局“四化”展新篇——努力展现新部门新形象新作为。自去年11月14日正式组建以来，严格按照省政府统一部署，大力开展“五型”医保机关建设，展现了新形象新作为。深化改革释放红利。持续推进医保支付方式改革，重点推广按病种分值付费，取得了较好的控费效果。南昌改革后住院人均统筹费用增长率下降8.5个百分点，参保人员住院个人自负率下降3.7个百分点。上饶长期护理保险参保人数达41.59万人，失能老人的护理待遇得到切实保障。**优化管理提高效益。**开展打击欺诈骗取医疗保障基金专项行动，现场检查医药机构5478家，要求限期整改1739家，暂停定点服务379家，解除服务协议19家，追回基金4906.1万元。认真做好抗癌药纳入医保工作，将17种国家谈判抗癌药纳入医保目录，实现基金支付，经估算每年可为全省患者减少支出约8000余万元。**强化创新增强活力。**继续优化跨省异地就医直接结算，进一步优化流程、简化手续、拓宽渠道，全省参保人员跨省就医备案累计达19.1万人次。积极参与国家医疗保障信息化试点，启动公共服务平台、业务管理系统等14个业务系统建设，促进了全省医保服务标准化、智能化、信息化。**细化服务提升满意。**全面清理各种证明材料，已取消包括身份证、结婚证、生育服务证、死亡证明等20余项；实现了Ⅰ类门诊特殊慢性病备案、特殊药品使用备案、转诊转院备案、意外伤害备案等事项“一次不跑”；严格落实错时延时预约服务，实现了医保政务服务全年无休，切实方便了广大参保单位和参保群众。

中国交建江西总部“情系老区、扎根江西”——助力江西经济

高质量跨越式发展。自觉履行央企职责和使命担当,践行“五型”新理念,充分发挥全产业链优势,积极创新投融资模式,不断加强与省属企业合作,努力做好政府与经济社会发展急所的责任承担者、区域经济发展的深度参与者和政府购买公共服务的优质提供者。自进驻江西以来,持续加大在基础设施、文化旅游、产城融合、水资源保护及环境治理等领域投资力度,积极引进中交子企业落户江西,鼓励集团成员企业扎根赣鄱大地、服务老区发展。截至目前,中国交建已在江西设立投资公司 1 家,成立合资公司 1 家,12 家二级子公司、3 家二级设计咨询单位在江西设立分公司或办事机构,另有 12 家二级设计、金融、装备子公司在江西积极开展业务,1 家三级子公司正在积极与赣江新区洽谈落户事宜。近期将重点推进庐山西海全国体育旅游示范区、赣江新区临空二期空港新城、章贡区七鲤古镇文旅等项目,总投资额超 400 亿元,2019 年力争完成投资 200 亿元。

【立行立改】

芦溪县迅速启动纠错程序——依法依规解决林权纠纷、实事求是妥处群众诉求。“同一林地出现三个不同面积”案例在第 29 期简报曝光后,芦溪县高度重视,迅速开展调查,妥善进行处理,主动认错纠错,以实际行动体现了政府的职责担当。经查明,2.5 亩是 1983 年林地确权时缺乏技术手段在林农自留山登记证底册上的登记结果,12.5 亩是 2006 年林权登记申请表书写疏忽造成林权证上的登记结果,2.69 亩是工业园项目建设征地时与他人无边界异议情况下测量的结果,5.92 亩是包含与他人有争议面积的再次测量结果。当事人钟仕海认为征地时应以两宗地两本林权证(1983 年的 2.5 亩和 2006 的 12.5 亩)的面积 15 亩进行补偿。对此,芦溪县积极担当作

为,依法依规、合情合理认真处理。一是多次主动沟通协商。先后20余次上门上户与钟仕海及其家属沟通解释,告知钟仕海及其家属山林、水田、房屋等征地拆迁的政策、依据等,动之以情,晓之以理。二是依法依规注销有误林权证。根据《江西省林权登记管理办法(试行)》第二十八条和第三十二条规定,决定撤销已核准的林权登记事项,依法注销有误林权证。三是及时告知当事人处理情况。注销有误林权证后,第一时间书面告知钟仕海及家人,并通知其于15日内携带原林权证到县不动产登记管理局办理更正登记,并及时将县政府依法注销有误林权证的批复文件分别转交到县不动产登记管理局和钟仕海本人。芦溪县表示,在已有工作基础上,继续加大力度,耐心细致做好当事人思想疏导,使其了解政策,尊重事实,主动到县不动产登记管理部门更正林权证登记信息,并按照该林地的实际面积领取其征地补偿款。

【编者点评】

工作中出现一些问题并不可怕,关键在于直面问题、解决问题,真正不回避、不躲闪,知错就改、立行立改,依法依规、合情合理把群众的正当诉求处理好、合法权益保障好,在解决问题中赢得人民群众的理解、信赖和认可。芦溪县正视问题的责任和担当、解决问题的勇气和办法,值得肯定。