

“五型”政府建设简报

第 38 期

省“五型”政府建设领导小组办公室

2019 年 3 月 28 日

【三减三强两倡导】

省教育厅践行“一线工作法” “五个一”举措破解学前教育难题

省教育厅瞄准“学前教育”最弱项，坚持“一份军令状、一把手工程、一线工作法、一根指挥棒、一等好作风”的务实举措，聚力破解“入公办园难、入民办园贵”民生大难题，精心答好“幼有所育”民生大试卷。

递交“一份军令状”加压奋进。针对学前教育普惠性资源不足、教师队伍建设滞后、监管机制不健全、部分民办园过度逐利等短板和问题，主动向教育部递交“年度军令状”，把“学前教育补齐短板”作为年度攻坚战，自我加压、负重前行，努力提高公办园在园幼儿数占比、学前教育毛入园率、普惠性幼儿园覆盖率，确保 2019

年、2020 年全省公办园在园幼儿数占比分别达 40%、50%，尽快实现国家下达的“普及和普惠”双目标。

确定“一把手工程”夯实基础。明确将“加快全省公办幼儿园建设”作为教育厅长的“一把手工程”，做到一把手挂帅、一把手统筹、一把手督查。通过“强化顶层设计、强化财政投入、强化公办园资源扩充、强化小区配套园专项整治、强化公办教职工队伍建设、强化保教质量提升、强化督促考核”，推进学前教育扩容提质，真正使“一把手工程”成为民心工程、德政工程，推动教育综合改革纵向深入，进一步聚集教育改革资源，放大教育改革效果。

践行“一线工作法”精准攻坚。坚持精准把脉、定向调研，点面结合、以点扩面。联合相关部门，分成资源建设、质量管理、队伍建设三个组，深入 11 个基层县（区）“解剖麻雀式”调研。哪里学前教育推动最难、困难最大、欠账最多，哪里学前入园最难、差距最大、短板最多，就到哪里蹲点。调研中坚持“四不四要”，不发通知要察实情、不打招呼要摸真相、不听汇报要真减负、不用陪同要真解难题，更好地发现了学前教育各方面问题，更多地纾解了学前教育各方面困难，为破解学前教育发展多方难题找到了“金钥匙”。

用好“一根指挥棒”协同破解。加大督促考核力度，强化幼儿园“小学化”专项治理，重点开展城镇小区配套园专项整治，部署推进无证园和过度逐利行为。强化目标考核和结果运用，对市县党政领导干部履行教育职责情况进行评价，将推进学前教育实现公办园在园幼儿数占比达 40% 和城镇小区配套幼儿园公办学位不低于 80% 作为硬指标，压实各级地方政府的主体责任，强化资源供给、经费投入、教师队伍等核心要素保障，共同破解发展难题，加快推动学前教育发展。

弘扬“一等好作风”保障落实。切实强化“赶考”意识，以“永远

在路上”的状态,实行“领衔主办、任务分解、进度安排、责任到人”的推进战略,实施“调度管理一盘棋,工程进度一张表,挂号作战一张图”的动态管理,建立“进度双月报、一季度一调度、总结反馈通报”的推动机制,适时深入一线现场办公,“不为不办找理由,只为办好想办法”,千方百计、不遗余力抓好落实,以优实精细的“一等等好作风”,推动全省学前教育高质量跨越式发展。

省扶贫办抓脱贫攻坚督导 努力在减负增效上见成效

省扶贫办在深化“五型”政府建设中,注重补齐督导工作弱项、短板,用贴近实际、务实管用之招,全面开展脱贫攻坚督导工作,取得了积极成效。驻地督导从去年7月开始至年底,时间较以往减少了半年;暗访督导以准确掌握问题为主,重点关注普遍性、倾向性问题,为全省统一指导督促实施提供了充实依据。

突出一个重点。聚焦脱贫攻坚责任落实、政策落实、工作落实,督促中央脱贫攻坚专项巡视反馈问题的整改,把全面抓好整改贯穿今年脱贫攻坚工作全过程各方面,推进脱贫攻坚战三年行动,确保圆满完成年度各项目标任务。

集成二级指挥。改进组织方式,统一调配设区市人大和政协副厅级以上在职领导干部、省市县扶贫开发领导小组成员单位人员,组建省派脱贫攻坚督导组,实行组长负责制,负责组内各项督导工作和人员管理。设立省脱贫攻坚督导工作协调办,通过集中办公、统一调度负责管理各督导组,具体组织和指导督导工作。

实施三种方式。实地指导,原则上不召开汇报会,主要开展大

数据比对,进村入户调查研究,随机访谈县乡村干部和第一书记。实地察看扶贫项目建设,指导派驻地全面排查和扎实开展脱贫攻坚问题整改,提出改进工作的意见建议,帮助总结脱贫攻坚有效模式和经验,推动健全完善巩固提升脱贫成果的长效机制。**随机督导**,事前不发通知、不打招呼,工作不要陪同、不用接待,直接深入基层、进村入户开展督导。侧重问题和整改核查,保证“查到点子上、督到关键处”。对督导发现和核查的问题,以实事求是和高度负责的态度核实核准。对核实的问题,报省协调办作出处理。**统筹督促**,以全省脱贫攻坚“春季整改”“夏季提升”“秋冬巩固”三大攻势部署以及阶段性工作为重点,适时开展十大精准帮扶行动及有关工作的综合和专项督促落实,统筹督促各地整体推进脱贫攻坚各项工作。

坚持五种导向。**坚持政治导向**,把脱贫攻坚作为最讲党性、最讲政治、最讲忠诚的重要体现,把落实脱贫攻坚政治责任和主体责任摆在首位。**坚持问题导向**,落实中央脱贫攻坚专项巡视反馈问题整改、统筹抓好国家考核反馈问题以及各渠道发现问题整改、持续整治脱贫攻坚中形式主义官僚主义问题、深化扶贫领域腐败和作风问题专项治理。**坚持目标导向**,围绕“到2020年现行标准下农村贫困人口实现脱贫、贫困县全部摘帽”奋斗目标,落实脱贫攻坚战三年行动各项决策部署、完成2019年脱贫攻坚各项目标任务。**坚持标准导向**,严格按照“两不愁三保障”标准,贯彻执行“六个精准”“五个一批”攻坚方略,强化扶贫资金项目监管、巩固提升脱贫成果长效机制、开展扶贫扶志感恩教育行动。**坚持风险导向**,防范产业扶贫“一刀切”同质化问题,防范产生“福利陷阱”和“悬崖效应”,防范资金项目安排不精准产生“攀比”心理、隐性债务信贷等风险情况。

景德镇市对标“五型”打造“五化”警队

景德镇市突出维护稳定、服务群众、优化环境、促进发展的主题，立足瓷都公安实际，对标“五型”，全力打造“五化”警队。

坚持把对党忠诚作为首要要求，努力打造“党建标准化”警队。

一是筑牢忠诚警魂。通过教授专家授课和视频讲党课等方式，组织赴嘉兴南湖开展主题党日、赴中组部干部培训基地浙江大学举办支部书记能力培训班等活动，在全警掀起学习热潮，武装了全警头脑。**二是彰显忠诚本色。**通过开展学习先进典型、评选瓷都最美警察活动等举措和形式，坚定全警理想信念、夯实思想根基、补足精神之钙，确保公安民警在面对复杂形势和严峻挑战时挡得住诱惑、经得起考验。**三是锻造忠诚品格。**全力当好忠诚卫士，不打折扣落实执行各项工作要求，取得了公众安全感和满意度大幅度提升、连续五年实现命案全破、社会治安好转率稳居全省前列、派出所基层基础建设实现跨越发展等一系列可喜成绩。

坚持把公平正义作为最大追求，努力打造“执法规范化”警队。

一是树规范。坚持把“四个一律”“两个无论”“六必六要”等各项执法办案要求作为执法行为准则。因执法问题引发的投诉逐年减少，珠山公安分局“5·10”命案案例被评为全省刑侦部门“十大精品案例”。**二是强管理。**打造全警情全环节实时跟进、动态管控的全视角工作模式，全面提升公安机关打击违法犯罪、抓现行、破现案的能力。推行以案件编码为统一标识的“一案一码”制度，对执法办案各环节进行实时、动态、全程管理，共巡查案件756起，提高了执法办案过程可溯性。**三是抓责任。**把涉法涉诉信访案件办理

和执法规范化建设相结合,从案件受理至移送起诉的各执法环节入手,运用行政管理、阶段评查、责任追究乃至通报批评等办法,促进民警树立责任意识、规范执法行为。

坚持把改革创新作为源头活水,努力打造“警务创新化”警队。

一是坚持问题导向。以工作中的薄弱环节、制约发展的关键因素为发力点,针对性地破题解题。先后推出警务机制改革总体方案、组建信访督查专员工作队、城市车辆停放管理大队以及文员管理中心等改革举措,努力解决警力不足、警务实战、执法规范、服务管理等突出问题。**二是坚持破旧立新。**突破传统思维窠臼,鼓励基层警务创新。建立公安城管联合执法巡逻工作机制,实现城市管理综合执法和城市社会治安防控“合二为一”;打造“消防+环卫”瓷都消防品牌,实现环卫、消防功能一体化;推进“基础强警”“数据强警”工程,开启“鼠标办案”“掌上办案”新模式。**三是坚持顺势而为。**积极推动公安发展融入城市发展大局,将全市城区全部18个派出所办公用房纳入“双创双修”工作。持续推动“健步走、美城市、护平安”活动,将路长包片巡查制融入“健步走”,全市122个单位5万名党员和群众积极参与,构建了多方参与、协调联动的社会巡防工作新格局。

坚持把以人民为中心作为核心要义,努力打造“服务便民化”警队。

一是坚决服务中心大局。积极投身“双创双修”这一中心工作,扎实开展交通秩序整治、五小行业整治、校园等重点场所周边秩序整治,城市环境明显改善。深入推进烟花爆竹禁燃禁放工作,春节期间景德镇是全省PM2.5、PM10数据最低、降幅最大的地市,成为全省唯一一个空气质量达到“优”的城市。**二是坚决服务城市发展。**持续加大重点工程项目安全保卫力度,去年对全市248家重点工程项目逐一制定安保方案、逐项落实安保责任,共走

访重点工程项目 890 余次,调处矛盾纠纷 190 余起,处理阻工事件 53 起,查处涉及重点工程案件 10 起。**三是坚决服务人民群众。**在移民和出入境管理、治安和户籍管理、道路交通管理等方面持续发力,推出了新的一批便民利民举措,同时切实推进公安窗口标准化建设,主动推出打造“五化”警队公开承诺 16 条,并向社会公开承诺。

坚持把正风肃纪作为重要抓手,努力打造“作风常态化”警队。

一是抓好“两个责任落实”。切实把“两个责任”扛在肩上,把规矩纪律挺在前面,管好自己、抓好班子、带好队伍、促进工作。推动全警真抓实干、务实创新、严谨细致、协作共进、令行禁止,积极适应作风建设新常态,树立公安队伍良好形象。**二是严肃执纪问责。**围绕“不作为、乱作为、贪腐、执法不公”和“八小时以外”行为不规范等情况,列出问题清单 73 条,查摆整改并进,问题全部整改到位。加大窗口单位交叉检查力度,认真开展民警涉毒专项治理、内部车辆涉牌涉证违法违纪问题专项治理,深入开展扫黑除恶打伞强基,运用监督执纪“四种形态”处置 85 人,队伍作风明显好转。**三是坚持素质强警。**深化“教、学、练、战”一体化实战教育训练模式,将民警任职晋升与警务技能大练兵活动有机结合,掀起了全警学习、全警锻炼热潮,培养出公安部武器装备技术和管理双专家、享受公安部专家津贴的李宏飞等一大批公安工作专家和能手,民警业务能力和素质进一步增强。

【基层快讯】

章贡区坚持“能在现场,绝不在会场”一线工作法,大力推进重点项目建设。建立一个项目、一名领导、一个班子、一套机制的“四个一”项目工作模式和每月一通报、每季一签约、每半年一次流动现场会的“三个一”推进机制,对需协调解决的问题,实行责任部

门、分管区领导、区长、区委书记四个层面“周办周结”制。提供“店小二式”服务,为人才和企业提供项目谈判落户、厂房建设装修、科研项目扶持、立项注册审批、金融资本对接等全链条“一条龙”服务。“千人计划”人才产业园从开工建设到竣工建成仅用了9个月,17家企业实现当年引进、当年入驻、当年运营;赣州极地海洋世界从项目开工到试营业仅用了10个月,杉杉奥特莱斯从项目签约到完成征拆和土地交付仅用了1个月,有力助推了全区高质量跨越式发展。**萍乡经开区**坚持“项目为王”,形成了大干项目、干大项目、干好项目的浓厚氛围。注重将力量与精力集中到招商一线,借助外线和外智,去年共引进亿元以上项目31个,引进外资7550万美元,增幅9%。树立“以亩产论英雄”导向,通过腾笼换鸟,清退僵尸土地1446亩。实行重点项目目标管理,一个项目一张作战图。今年以来新开工重点项目25个,总投资136亿。2018年底商务部公布的榜单上,以第84名、前进48位的成绩,首次进入全国国家级经开区百强。**贵溪市**狠抓政策落实,全面开展减税降费工作。成立减税降费工作领导小组,出台《落实减税降费工作方案》,建立减税降费台账和工作日报、简报和专报机制。通过张贴公告、微信群、QQ群和办税平台等多种渠道向社会群众和企业财务人员推送减税降费信息,印制并发放减税降费宣传手册6000多份。加强集中宣讲和个别走访的结合,进行减税降费政策辅导培训,已走访企业400余家,举办培训8期,培训1400余人次。严格实施考评督促,将减税降费的执行落实情况列为纪检监督、巡查监督和执法督察的重点内容,确保各项减税降费政策落到实处。