

# “五型”政府建设简报

第 39 期

省“五型”政府建设领导小组办公室

2019 年 3 月 28 日

---

## 【典型推介】

### 省交通运输厅“三个精准发力” 扎实推进全省交通运输高质量发展

省交通运输厅全面落实“五型”政府建设要求，深入贯彻五大新发展理念，坚持以人民为中心，在提高供给质量、优化运输结构、激发发展活力上精准发力，扎实推进交通运输高质量发展。

**坚持在提高供给质量上精准发力。加快交通建设，完善公路水路网络。**截至目前，全省高速公路通车里程突破 6100 公里，位居全国第七；普通国省道 1.86 万公里，实现县县通国道，道路优良率达 85%；农村公路 13.8 万公里，25 户以上自然村全部实现通水泥路。全省航道通航总里程 5716 公里，三级以上航道 615 公里。

**突出安全发展,营造良好出行环境。**大力开展安全隐患排查“扫雷”和“清零”行动,完成公路安全隐患整治 50 余万处,对达不到现行标准的 427 公里一级公路降级管理,建设一级公路中间隔离带 552 公里。强化科技兴安,完成全省 1.4 万辆公路营运客车 4G 车载终端实时监控设备安装。**落实生态优先,着力深化绿色发展。**大力推广新能源车船装备,全年新增及更换公交车中新能源车辆占比超过 90%。深入推进内河非法码头整治,关停非法码头 114 家、拆除 15 家、完善手续 2 家。扎实推进绿色建设技术,广吉高速绿色公路建设典型示范工程基本建成,成为全国首条建成通车的“绿色公路”。加快实施高速公路生态绿化提升工程,完成“三带四区”绿化提升 3628 公里。

**坚持在优化运输结构上精准发力。加快推动综合交通发展。**

高位推进综合交通运输体制改革,加快建设内畅外联的快速大能力运输通道网络。出台了《江西省综合交通基础设施建设三年攻坚行动计划(2018—2020 年)》,规划推进综合交通基础设施重点项目 388 个,总投资 6639 亿元。赣州港“一带一路”多式联运示范工程建设加快,成为全国铁海联运外贸集装箱吞吐量最大的内陆港。**统筹城乡协调一体发展。**在全省 26 个试点县(市、区)深入开展镇村公交试点,通过城市公交线网延伸或对农村客运班线进行公交化改造等,累计安排省级补助资金 1.58 亿元。结合“四好农村路”建设,加快推进农村客运发展,全省具备条件的建制村通客车率达 99.6%。**大力推动“交通+”发展。**积极支持各地结合实际,依托交通发展经济、造福民生。如井冈山市将“四好农村路”精品示范线“串珠成链”,推进全域旅游,在全国率先脱贫“摘帽”。横峰县实施

“美丽公路+体育、旅游、农业”模式，连续两年承办环鄱阳湖国际自行车赛，打造国家4A景区1个、3A景区2个，省级4A、3A乡村旅游点14个，建成一批农业特色产业基地。安远县深入推进“交通+产业”，全县依托道路延伸，共发展蔬菜、百香果、猕猴桃等产业基地50多个、近10万亩，农业总产值年均增长4.6%；引爆旅游业“井喷式”增长，全县旅游接待人数、综合收入年均增速超过30%。

**坚持在激发发展活力上精准发力。注重以创新驱动增动能。**依托昌九改扩建项目，推进交通运输部新一代国家交通控制网和智慧公路试点工程建设。依托宁定高速公路，推进交通运输部科技示范路建设，部分研究成果达到国际领先水平。大力发展智能交通，建成高速公路ETC车道817条，扫码支付实现全覆盖，货车ETC收费试点加快推进，全省高速公路非现金支付率达到33%。**注重以简政放权激活力。**权力清单事项由193项缩减为114项，瘦身近40%。取消证明材料15项，公布“一次不跑”“只跑一次”政务服务事项91项。全面推开道路运输、水路运输、港口经营许可等审批事项“证照分离”改革和“四有四免、减证便民”服务。实现货车“两检合一”和普货车辆异地检测年审，取消总质量4.5吨以下普货车辆道路运输证和驾驶员从业资格证。**注重以改进服务惠民生。**解决办理网约车从业资格、学生公交卡等办事堵点问题，惠及群众51万人。大力发展“定制客运”、接驳运输和“运游结合”等，着力规范新业态管理，满足公众多形式出行需求。大力开展高速公路差异化收费试点，继续实施“绿色通道”等8项优惠政策，2018年共减免通行费56.3亿元。大力推广无车承运人等先进模式，试点企业的车辆里程利用率提高50%，交易成本下降8%。

# 抚州市“路车人三足鼎立”

## 稳步推动交通高质量绿色化发展

抚州市坚持以服务群众为中心,秉承绿色发展理念,推进交通运输基本公共服务走绿色低碳集约之路。2018年,开通城际公交线路6条,行政村通班车率达96.5%,惠及百万群众,位居全省前列,荣获中国绿色交通优秀城市称号。

**完善路网,乡村交通运输更加畅通。**从城乡道路网建设不协调、衔接不顺畅等突出问题入手,全面提升乡村道路。**一是超前谋划。**牢固树立“全域交通”理念,摸清全市农村公路亟待提升底数,提出了“五年计划,三年完成”的升级改造目标。**二是多方融资。**采取奖补支持、市场融资、引导社会资本捐建等方式,筹集农村公路建设资金51.1亿元,有效破解了农村公路建设资金紧张的问题,为农村公路畅通工程快速推进提供了资金保障。**三是提速增效。**以政府奖补为激励,全市建成农村公路939.4公里,危桥改造6299延米/160座,公路养护好路率达77.1%,全年完成农村公路建设投资15.2亿元,为历史之最。

**公交先行,城乡居民出行更加便利。**以生态文明建设理念推进绿色城市建设,积极引导群众绿色低碳出行。**一是优布局。**出台了《抚州市中心城区公共交通发展三年行动目标》《抚州市城乡公交一体化工作方案》,财政拨专款编制全市公共交通专项规划,优化公交路网,缩小城乡差距。**二是强基础。**争取公共交通建设

用地 434 亩,满足未来 5 年公交发展用地需求。新改建公交站台 324 座,动工新建文昌公交、孝桥首末站。争取亚行贷款,建设 BRT 智能公共系统,增添新能源公交车辆 124 辆,新能源公交车比例达到 88%,提升市中心城区公交服务能力。**三是倡低碳。**加强自行车专用道和行人步道等城市慢行系统建设,在中心城区引进公共自行车 3000 辆,打通城市交通“最后一公里”。**四是通城际。**鼓励城市公交线路向郊区延伸,指导开通抚州市中心城区至东乡区、金溪县、崇仁县、宜黄县、南城县以及黎川县至南城县城际公交,崇仁、金溪、东乡、南城开通镇村公交,不断扩大公共交通覆盖面。

**融合提升,服务对象办事更加便捷。**积极探索“互联网+交通”,为企业群众提供更加便捷交通运输服务,助推全市经济高质量发展。**一是与“减证便民”相契合,实现群众“一次不跑”。**充分运用“互联网+政务服务”功能,通过大数据平台的数据共享和政务服务平台上传审批材料的方式传递审批信息数据,实现“一次不跑”。**二是与“降本增效”相结合,切实减轻道路运输企业负担。**精简道路货运行政许可事项,取消总质量 4.5 吨以下普通货运车辆道路运输证和驾驶员从业资格证。开通道路运输从业人员继续教育网络远程服务。全面实行道路普通货运车辆全国范围异地检测,稳步推进“三检合一”,减轻企业 30%左右负担。**三是与“智慧交通”相融合,提升群众绿色出行比例。**开通全国“一卡通”系统,实现手机查询公交线路、公交进站轨迹。积极依托碳普惠平台,支付宝闪付乘公交车,公共自行车扫码借还车,惠及群众 50 万人,受到市民的广泛青睐。

# 安远县“一建二管三结合” 走出乡村振兴“四好农村路”

赣州市安远县以推进“四好农村路”建设作为贯彻落实“五型”理念的抓手，推动农村公路实现进村主干道提质扩面、20户以上通组路建设、公路有效管护、电商物流进村、路域环境提升“五个全覆盖”，为打赢脱贫攻坚战、实施乡村振兴战略提供了重要支撑。2017年被评为全国、全省首批“四好农村路”示范县，2018年又被交通运输部、农业农村部、国务院扶贫办联合授牌评为全国“四好农村路”示范县。

**扎实推进工程建设。**严格按照“内通外联、通村畅乡、班车到村、城乡一体、安全便捷”的总要求，推进农村公路品质化建设。一是**合理规划布局**。牢固树立“全域交通”理念，将农村公路发展规划与经济社会发展规划、土地开发利用规划相统一，与城镇总体规划、村庄规划相衔接，与产业发展布局、旅游发展规划、脱贫攻坚整村推进相结合。二是**多元筹措资金**。努力克服自身财力不足，探索实施县乡村三级联动资金筹集机制，通过整合涉农资金、城投集团融资、乡镇村组自筹、发动社会捐资等方式，筹措“四好农村路”建设资金15.6亿元，相当于全年财政总收入的两倍。三是**狠抓工程质量**。邀请资质齐全、信誉良好的全市18个公路分局参与项目招投标，采取“邀请+摇号”方式确定施工单位，有力保证了项目建设质量。成立县级交通工程质量监督站，创新推行交通工程“质量

首件制”，确保农村公路“建成一条、达标一条”。**四是提升路域环境。**坚持“生态修路”的理念，在建设中尽量避免破坏生态环境，对公路沿线实行生态修复，使农村公路与周边的生态环境相得益彰，先后建成农村公路养护生态示范路 58 条 303 公里。

**积极创新管护机制。**坚持“有路必管、管必到位”，按照“县道县养、乡道乡养、村道村养”的原则，将全县 2323 公里农村公路（含通组公路）全部列入养护范围，好路率达 90.8%。**一是改进管护模式。**构建了县有路政员、乡有监管员、村有信息员的三级管理网络，按照“属地管理、分段负责”的原则，积极推行“路长制”，压实了乡（镇）属地管理责任。择优聘请 200 名贫困户从事公路养护工作，将农村公路管养三字经、爱路护路村规民约与乡风文明行动相结合，提高群众管护意识。**二是明确管护标准。**创新“36 字诀”标准（即“路基完整稳定，路面平整干净，路肩整齐平顺，边坡整洁美观，水沟排水通畅，桥涵防护坚实”），实行“春排水、夏除草、秋整治、冬修补”季节性重点养护。农村公路养护经费达到“8425”标准（即每年每公里养护经费：县道 8000 元、乡道 4000 元、村道 2000 元、通组路 500 元），县财政统筹农村公路养护专项资金每年增长 10% 以上。**三是强化综合治理。**对货运车辆“逢车必检，逢超必治”，在农村公路上建立完善限载、限高、限宽、限速等设施 and 标志，严厉打击超限超载行为，车辆超限超载率稳定控制在 1% 以内。

**切实做好结合文章。**紧紧围绕脱贫摘帽、同步小康，积极探索农村客货运输和农村物流发展新模式，助力农民脱贫致富奔小康。**一是与完善农村客运网络相结合，打通群众出行“最后一公里”。**因地制宜试点推行 8 座以下镇村“微公交”，辐射 12 个乡镇、70 个

行政村约 20 万农民群众。积极推进城乡客运一体化和镇村公交网络建设,把客车开进所有的乡(镇)、行政村。二是与“降本增效”相结合,打通农村物流“最后一公里”。设立并依托交通服务站对交通、供销、电商、快递等资源进行整合,建成村级交通服务站 20 个、物流服务站 365 个、快递分拨中心 2 个,开通城市直发专线 26 条,实现电商物流进村全覆盖,平均物流成本比过去降低 30% 左右。三是与“交通+脱贫”相结合,打通脱贫增收“最后一公里”。牢固树立“交通+”理念,与产业发展、旅游提升、美丽乡村等中心工作相融合,倾力建设“产业致富路”“生态旅游路”“幸福小康路”,为群众开辟脱贫增收“新渠道”。全县建起产业路 195 公里,推动新增规模特色产业基地 50 余个。

### 【编者点评】

要想富,先修路。交通,一直是地方经济社会发展的重要支撑,是人民群众生产生活的重要条件。围绕优化交通结构和体系,助推江西经济社会高质量、跨越式发展,省交通运输厅坚持了“三个精准发力”,抚州市推行了“路车人三足鼎立”,安远县探索了“一建二管三结合”,创新的是交通模式,增强的是保障支撑,造福的是人民群众,展现的是履职担当。相信只要持之以恒、大力推进,全省的交通必将更加四通八达,群众的出行必将更加便捷舒心,江西的发展必将更加优质高效!